

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 8.12.2025

פרוטוקול מס' 257

משתתפים: מר שי אסרף, סמנכ"ל רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה

מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד דני גור, עוזר ראשי (ייעוץ משפטי), חבר

גב' סימה כהן, ר אגף בכיר למידה ארגונית, חברה

גב' טובי רוזנר, סגנית חשב, משקיפה

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה

גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, משקיפה

גב' ויקטוריה א., חטיבת הגנת מידע, אגף ביטחון וחירום, משקיפה

גב' דיקלה סטי, מנהלת תחום (חשבונאות ודיווח), חשבונות, נציגת יחידה מקצועית

מר יוסף מנחם, מחלקת חשבונאות ודוחות, חשבונות, נציג יחידה מקצועית

גב' מעיין אליהו אוחיון, מוסמכת רכש, מרכזת הוועדה

מימוש אופציה ראשונה, הרחבת התקשרות ועדכון בהתקשרות עם זוכי פניה תחרותית מס' 7/2023 למתן שירותי ביקורת ובקרה חשבונאית עבור אגף הכספים של משרד ראש הממשלה

שם הספק ומספרו:

1. ליאון אורליצקי ושות' רואי חשבון (מס' ספק- 40009065)

2. דלויט ישראל ושות' (מס' ספק- 42074983).

תקופת ההתקשרות: 12

1. **מימוש אופציה-** 12 חודשים מיום חתימה על התוספת להסכם בדבר מימוש אופציה שניה ולא מוקדם מיום 4/5/26.

2. **הרחבת התקשרות** – לתקופה של החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 4/5/26.

שווי ההתקשרות:

1. **מימוש אופציה-** 4,672,800 כולל מע"מ. הקצאת הסכומים בין הספקים תבוצע בהתאם לקבוע בהסכם המקורי.

התקציב לפעילות כפוף בקבלת תשלום ממשרדי הממשלה הדורשים.

2. **הרחבת התקשרות** – 991,200 כולל מע"מ

- התשלום לספקים יבוצע לפי ביצוע בפועל בלבד.

סוג ההתקשרות: שירותים

ביום 18/10/2023 פרסם המשרד פניה תחרותית מס' 7/2023 למתן שירותי ביקורת ובקרה חשבונאית עבור אגף הכספים של משרד ראש הממשלה.

ועדת מכרזים מיום 17.3.2025 (פרוטוקול מס' 57) החליטה להכריז על שתי ההצעות בעלות ניקוד משוקלל גבוה ביותר: הצעה מס' 1 ליאון אורליצקי ושות' רואי חשבון והצעה מס' 2 דלויט ישראל ושות' כזוכים במכרז. וזאת בהתאם להצעת המחיר של כל אחד מהספקים. עוד קבעה הוועדה מיום 17.3.2025 כי חלוקת העבודה בין הזוכים תיערך בהתאם לשיקול דעת היחידה המקצועית ובין היתר על בסיס מיקום הזכייה. עוד נקבע כי ההתקשרות תהא לתקופה של 12 חודשים ממועד חתימת הצדדים על הסכם זה ("תקופת ההתקשרות"), כאשר למזמין שמורה הזכות להאריך את תקופת ההתקשרות בתקופות נוספות בנות עד שנה, ועד ל-48 חודשים נוספים, על פי שיקול דעתו הבלעדי. היקף ההתקשרות לא יעלה על 3,124,800 ₪ בתוספת מע"מ לשנה. למזמין שמורה הזכות להגדיל את היקף ההתקשרות, וזאת לצורך הוספת תכולות הקשורות לנושא הפנייה התחרותית, ונדרשות למזמין כחלק מההתקשרות. עוד נקבע כי התשלום יהיה שעתי בהתאם להצעות שהתקבלו ועל פי ביצוע בפועל.

בהתאם, ביום 1/4/25 נחתם הסכם עם ליאון אורליצקי ושות' רואי חשבון, לתקופה של החל מיום 5/5/25 ועד ליום 4/5/26.

כמו כן, בהתאם ביום 1/4/25 נחתם הסכם עם דלויט ישראל ושות', לתקופה של החל מיום 4/5/25 ועד ליום 3/5/26.

כעת, היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה כדלהלן:

1. לממש את זכות הברירה הראשונה להארכת ההתקשרות עם שני הספקים ולאשר את הארכת ההתקשרות עמם בשנה נוספת החל מיום 4/5/26 ועד ליום 3/5/27.
לבקשת היחידה המקצועית צורף דוח סיכום התקשרות בהתאם לנספח ב' בהוראת תכ"ס מס' 7.5.3 שעניינה "ניהול התקשרות" – רצ"ב כנספח מס' 1.
2. להרחיב את ההתקשרות עם הספק ליאון אורליצקי -4,000 ש"ע עבור משרד ההתיישבות- בגין זהות יהודית שעברו ממשד החינוך ב1/25. אגף תרבות תורנית עבר למשרד ההתיישבות ממשד החינוך. האגף אחראי על 6 מבחני תמיכה בהיקף של כ- 100 מלש"ח. היחידה המקצועית חסרה בכח אדם וביחוד בכח אדם מקצועי. נדרש ליווי למבחני התמיכה החל משלב בדיקת תנאי הסף, אישור הגופים הנתמכים, ובדיקת דוחות הביצוע.
3. היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה לביצוע שינוי בהרכב הצוות המוצע לביצוע השירותים במסגרת ההתקשרות.

- 3.1 הספק ליאון אורליצקי, מבקש לצרף לאנשי הצוות המקצועי המקורי שנקבע ונרשם במסגרת הליכי המכרז, עובדת נוספת שאינה רוי"ח או מתמחה. מדובר בעובדת אשר שימשה כמנהלת תשלומים במשרד האוצר ב-30 שנה האחרונות וניסיונה נדרש לצורך סיוע לצוות הבודק תשלומים בלשכת הפרסום הממשלתי.
- 3.2 לפיכך, הוועדה מתבקשת לבחון את האפשרות לשלבה בבדיקות תשלומים בלבד.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט' טבת תשפ"ו
29 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 257

להלן פירוט היקף ההתקשרות המבוקש עבור תקופת האופציה והרחבת ההתקשרות:

<u>ס"כ</u> <u>הזמנה</u> <u>כולל</u> <u>מע"מ</u>	<u>ס"כ</u> <u>הזמנה</u> <u>לפני</u> <u>מע"מ</u>	<u>תעריף</u> <u>שעתי בניכוי</u> <u>הנחה לפני</u> <u>מע"מ</u>	<u>סך כמות</u> <u>השעות</u>	<u>משרד</u> <u>ההתיישבות</u>	<u>משרד</u> <u>ירושלים</u>	<u>לפ"מ</u>	<u>חשבות</u> <u>רה"מ</u>	
4,914,000	2,730,000	210	13,000	4,000	2,000	4,000	3,000	ליאון אורליצקי
<u>1,451,400</u>	1,230,000	246	5,000	-	-	4,000	1,000	דלויט
4,672,800								ס"כ התקשרות

דיון הוועדה

בהסכם ההתקשרות, שהיה חלק ממסמכי המכרז, נקבע בס' 2.3.1.1.4 כי "המציע יהא רשאי לצרף לצוות מומחה בתחום הדרוש לבקרה הרלוונטית, שאינו רו"ח וכן יהא רשאי להפעיל קבלני משנה לצורך אספקת השירותים, בכפוף לתיאום ואישור מראש ובכתב מהמזמין". הוראה דומה נקבעה גם בפרק ג' של מסמכי הפנייה "פירוט השירותים ותוכן ההתקשרות עם הספק הזוכה" שם נקבע בס' 1 בחלק שעניינו "צוות מקצועי מוצע לביצוע השירותים" כלהלן: "בנוסף לחברי הצוות, המציע יהא רשאי לצרף לצוות מומחה חיצוני בתחום הדרוש לבקרה הרלבנטית, שאינו רו"ח".

בהקשר זה נציגת היחידה המקצועית מציגה בפני חברי הוועדה את הבקשה כמפורט לעיל ומציינת כי משימות הביקורת והבקרה מחייבות לעיתים הבנה בתחום תשלומים שאינם מחייבים הכשרה של רו"ח. שיתוף פעולה עם בעלת מקצוע רלוונטי ובעלת ניסיון רב בתחום עשוי לתורם להשלמת התמונה הביקורתית, לדיוק הממצאים ולתוצרים איכותיים.

יובהר כי התשלום לעובדת זו יהא בהתאם להוראת תכ"ס להתקשרות עם יועצים חיצוניים בהתאם לניסיונה ואחוזי ההנחה בתנאי המכרז. לעניין זה, מציין ס' חשב המשרד כי לאחר מו"מ שביצעה היחידה המקצועית עם הספק, סוכם על מתן הנחה של 50% מהתעריף השעתי של מתמחים וזאת עד לסף של 3,000 שעות לכל תקופת ההתקשרות כולל תקופות האופציה ככל שיאושרו.

נציגת חטיבת הגנת מידע מבקשת לציין כי ככל שתאושר הוספתה לצוות של ליאון אורליצקי העובדת תידרש לעבור סיווג ביטחוני.

החלטת הוועדה

לאור האמור, ועדת המכרזים מחליטה, כדלהלן:

1. לאשר את מימוש האופציה והרחבת ההתקשרות בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993.
2. לאשר שינוי מהותי בהסכם ההתקשרות ולאפשר הוספת עובדת שאינה רו"ח או מתמחה כחלק מחברי הצוות של הספק ליאון רוליצקי. זאת, בהתאם לתקנה 8א(א11) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993 ולמסמכי

הסכם ההתקשרות.

שם הספק ומספרו:

1. ליאון אורליצקי ושות' רואי חשבון (מס' ספק- 40009065)
2. דלויט ישראל ושות' (מס' ספק- 42074983).

תקופת ההתקשרות: 12

3. **מימוש אופציה** - 12 חודשים מיום חתימה על התוספת להסכם בדבר מימוש אופציה שניה ולא מוקדם מיום 4/5/26.
4. **הרחבת התקשרות** – לתקופה של החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 4/5/26.

שווי ההתקשרות:

3. **מימוש אופציה** - 4,672,800 כולל מע"מ. הקצאת הסכומים בין הספקים תבוצע בהתאם לקבוע בהסכם המקורי. התקציב לפעילות כפוף בקבלת תשלום ממשרדי הממשלה הדורשים.
 4. **הרחבת התקשרות** – 991,200 כולל מע"מ.
- התשלום לספקים יבוצע לפי ביצוע בפועל בלבד.

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

מאגף תכנון, תיאום וארגון, עודכן כי הבקשה מצויה בתוכנית העבודה של האגף.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי נציג יחידה מקצועית:

29/12/2025

X
ב/מעין אליהו אוחיון

דיקלה סטי, נציגת יח' מקצועית

חתימת חברי הוועדה:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט' טבת תשפ"ו
29 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 257

29/12/2025

29/12/2025

X
ב/מע"ן אליהו אוהיון

שי אסרף

X
ערן מנסנו

ערן מנסנו

29/12/2025

29/12/2025

X
ב/מע"ן אליהו אוהיון

סימה כהן

X
דני גור

ע"ד דני גור

נספח מס' 1 :

נספח ב

תבנית דוח סיכום התקשרות

משרד	יחידה מזמינה
משרד ראש הממשלה	לפי"ם, חשבונות רה"מ, ירושלים ומסורת
שם ועדת מכרזים	תאריך
	7.23
שם מנהל ההתקשרות	תפקיד
דיקלה סטי	חשבונאית ראשית

פרטי מכרז:

מספר מכרז (מספר סידורי + שנה)	שם המכרז	נושא ההתקשרות	
07-23	שירותי ביקורת ובקרה חשבונאית	שירותי ביקורת ובקרה חשבונאית	
מועד פרסום המכרז	סוג ההליך	תקופת ההתקשרות	שווי ההתקשרות
07.23		5.5.25-4.5.26	876,000 (ללא מע"מ)

שינויים

1. שינויים בהתקשרות (יש לסמן X במשבצת המתאימה)

☒ לא היו שינויים במהלך ההתקשרות
☐ היו שינויים שבוצעו במהלך ההתקשרות, כמפורט להלן:

2. אירועים חריגים והפרות חוזה (יש לסמן X במשבצת המתאימה)

☐ לא היו אירועים חריגים או הפרות חוזה במסגרת ההתקשרות
☒ היו אירועים חריגים או הפרות חוזה במסגרת ההתקשרות, כמפורט להלן:
במהלך ההתקשרות עם ספק זלויט, התקבלו חשבוניות שכללו חברי צוות שאינם רואי חשבון או
1.1.1.1. מתמחים בהתאם לתנאי הסעיף 1.1 למכרז לפיו צוות מקצועי בן 4 עובדים לפחות – מציע המסוגל לספק את השירותים באמצעות צוות מקצועי המועסק על ידו, בן 4 עובדים לפחות, כמפורט להלן:
1.1.1.1.1. ראש הצוות ועובד אחד נוסף לפחות יהיו רואי חשבון.
1.1.1.1.2. יתר חברי הצוות המקצועי יהיו רואי חשבון ו/או מתמחים בראיית חשבון.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט' טבת תשפ"ו
29 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 257

1.1.1.1.3. כל אחד מחברי הצוות המקצועי המוצע נדרש להיות בעל רישיון בתוקף בהתאם לסעיף 4 לחוק רואי חשבון, התשט"ו-1955 ועל פי כל דין או בעל אישור התמחות בתוקף מאת מועצת רואי החשבון ; לפי העניין.
החשבוניות לא אושרו ונדחו על ידנו.
הנחנו את הספק לבצע את עבודת הביקורת והבקרה החשבונאית רק על ידי רואי חשבון או מתמחים.

3. הליכים משפטיים ותוצאותיהם (יש לסמן X במשבצת המתאימה)

X לא היו הליכים משפטיים במסגרת ההתקשרות
□ היו הליכים משפטיים במסגרת ההתקשרות, כמפורט להלן:

4. שביעות רצון מהספק

שם הספק / הספקים	מספר מזהה (ח.פ, עוסק מורשה וכדומה)	
דלויט	540288644	03-6085555
ליאון אורליצקי	557614781	03-6155155
מתן חוות דעת כללית על אודות התנהלות הספק הזוכה ועמידה בהתחייבויותיו יש לתת ציונים בין 1-5 ולהוסיף נימוק בגין הציון (בשורה מתחת)		
מקרא : ציון 1 – שביעות רצון נמוכה מאוד באופן עקבי לאורך תקופת ההתקשרות. ציון 2 – שביעות רצון נמוכה במספר אירועים לאורך תקופת ההתקשרות. ציון 3 – שירות סביר במהלך תקופת ההתקשרות. ציון 4 – שירות איכותי לאורך תקופת ההתקשרות, למעט חריגים בודדים. ציון 5 – שירות מצוין לאורך תקופת ההתקשרות.		
איכות הטובין / השירות / העבודה / המקרקעין, שסופקו במסגרת ההתקשרות		
ליאון אורליצקי ציון – 5 נימוק – הספק הפגין בקיאות וידע המצופים ממנו. כמו כן, עמד בלוחות זמנים . דלויט ציון – 4		

נימוק – הספק שלח חשבוניות לתאריכים שעדיין לא התחלנו לפעול, בנושא דמי חבר. עיקר העבודה בוצעה סביב יולי-אוגוסט. מעבר לכך בהמשך בוצעה העבודה בצורה מקצועית, תוך עמידה בלו"ז.	
עמידת הספק באמנת השירות ובחובותיו החוזיות	
ליאון אורליצקי ציון – 4 נימוק – החשבונית הראשונה התקבלה עם כמות שעות שלטענת היחידות שקיבלו את השירות לא שיקפו את העבודה בפועל. לטענת הספק, מדובר בדוחות ראשוניים ששיקפו למידה על ידם ובהמשך היקף אמור השעות להצטמצם. דלויט ציון – 4 נימוק – הספק שלח חשבוניות לתאריכים שעדיין לא התחלנו לפעול, בנושא דמי חבר. עיקר העבודה בוצעה סביב יולי-אוגוסט. מעבר לכך בהמשך בוצעה העבודה בצורה מקצועית, תוך עמידה בלו"ז.	
התנהלות כללית של הספק ויחסי אנוש	
ליאון אורליצקי ציון – 5 נימוק – יחסי האנוש של הספק מצוינים. הספק עונה על הדרישות ועומד בלוחות הזמנים. דלויט ציון – 4 נימוק – יחסי האנוש של הספק טובים והספק מספק את הנדרש ממנו.	
טיפול בחריגות	
ציון – ____ (בין 1-5) נימוק –	

ירושלים, ט' טבת תשפ"ו
29 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 257

5. סיכום והפקת לקחים

האם הליך ההתקשרות הביא לתוצאות הרצויות?
כן.
הליך ההתקשרות עם שני הספקים הניב את התוצאות הרצויות.
יש מקום לשפר את היקף השעות הנדרש.
אנחנו כעת בתחילת התהליך ושואפים למקסם את ההתקשרות.
תובנות והמלצות להתקשרות עתידית

חתימת ממלא הטופס:

	שם
	חתימה